

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: EMERGENZA COVID-19: Approvazione dello schema di accordo-quadro temporaneo tra la Regione Marche, gli Enti del SSR e l'AIOP Marche, integrativo della DGR n. 978 del 05.08.2019.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dalla *PF Accreditamenti* dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all'articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del Dirigente della *PF Accreditamenti* e l'attestazione dello stesso che dalla deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTA la proposta del Dirigente del *Servizio Sanità*;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta"

DELIBERA

- 1- di approvare, a causa dell'emergenza sanitaria da Covid-19, lo schema di accordo-quadro temporaneo tra la Regione Marche, gli Enti del SSR, l'AIOP Marche, contenuto nell'allegato "A" alla presente deliberazione di cui è parte integrante e sostanziale;
- 2- di delegare il Dirigente del Servizio Sanità a sottoscrivere l'allegato accordo-quadro temporaneo con le parti;
- 3- di dare mandato all'ASUR di procedere alla sottoscrizione dei relativi contratti di committenza;
- 4- di dare mandato alla P.F. competente di provvedere con proprio atto all'eventuale attivazione di ulteriori posti letto e/o riconversione degli stessi in funzione dell'emergenza sanitaria;
- 5- di stabilire che la presente deliberazione integra la D.G.R. n. 978 del 05.08.2019.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
(Mario Becchetti)

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
(Francesco Acquaroli)



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Documento informatico firmato digitalmente

Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- D.P.C.M. 31/01/2020 “Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili” e le successive Deliberazioni del Consiglio dei Ministri del 29/07/2020, del 07/10/2020, del 13/01/2021 con cui é stato prorogato lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo la rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- L. 23/12/1978, n. 833 “Istituzione del Servizio Sanitario Nazionale”;
- D.LGS 30/12/1992 “Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell’art. 1 della Legge 23 ottobre 1992, n. 421”;
- L.R. 17/07/1996, n. 26 “Riordino del servizio sanitario regionale”;
- L.R. 20/07/2003 “Riorganizzazione del servizio sanitario regionale”;
- D.LGS 09/04/2008 , n. 81 e ss.mm.ii. “Attuazione dell’articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”;
- Decreto Ministeriale 02/04/2015, n. 70 “Regolamento recante definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all’assistenza ospedaliera”;
- L.R. 30/09/2016, n. 21 e ss.mm.ii. “Autorizzazioni e accreditamento istituzionale delle strutture e dei servizi sanitari, socio-sanitari e sociali pubblici e privati e disciplina degli accordi contrattuali delle strutture e dei servizi sanitari, socio-sanitari e sociali pubblici e privati”;
- D.G.R. 01/04/2019, n. 378 “DGR n. 1446/2017 – Proroga termini il completamento del percorso di autorizzazione ed accreditamento per Labor S.p.A. - Casa di Cura Villa Serena”;
- D.G.R. 05/8/2019, n. 978 “Approvazione accordo con l'AIOP e le case di cura aderenti alla rete d'impresa denominata "Casa di Cura delle Marche", per gli anni 2019-2020-2021”;
- D.P.G.R. 25/11/2019, n. 286 “Gruppo Operativo Regionale Emergenza Sanitaria (G.O.R.E.S.). Revoca D.P.G.R. n. 60/2012 e n. 152/2014 – Nuove disposizioni. Adottato ai sensi dell’art. 7, 1° comma della L.R. n. 32/2011”;
- Deliberazione amministrativa n. 107 del 04/02/2020 “Piano socio-sanitario regionale 2020-2022. Il cittadino, l’integrazione, l’accessibilità e la sostenibilità”;
- D.G.R. 09/03/2020, n. 272 “Piano Regionale per la gestione dell’emergenza epidemiologica da COVID-19”;
- D.G.R. 12/03/2020, n. 320 “Aggiornamento del "Piano regionale per la gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19" di cui alla D.G.R. 272 del 09/03/2020”;
- D.L. 17/03/2020, n. 18, convertito con modificazioni, dalla L. 24/04/ 2020, n. 27 “Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per le famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”;
- D.L. 08/04/2020, n. 23 “Misure urgenti in materia di accesso al credito e di adempimenti fiscali per le imprese, di poteri speciali nei settori strategici, nonché in materia di salute



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- e lavoro, di proroga di termini amministrativi e processuali”, convertito con modificazioni dalla L. 05 giugno 2020, n. 40;
- D.G.R. 05/05/2020, n. 523 “Epidemia COVID-19: Piano di riorganizzazione delle Attività di Ricovero ed Ambulatoriali presso le Strutture Ospedaliere Pubbliche e Private accreditate del Sistema Sanitario Regionale”;
 - D.G.R.15/05/2020, n. 581 “Approvazione protocollo lavoro-sicurezza tra la Regione e le parti sociali “impegni per garantire in sicurezza la ripresa lavorativa e misure di contenimento del contagio delle attività produttive, commerciali e dei servizi”;
 - D.L. 16/05/2020, n. 33 “Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”, convertito con modificazioni dalla L. 14 luglio 2020, n. 74;
 - D.L. 19/05/2020, n. 34 “Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”, convertito con modificazioni dalla L. 17 luglio 2020, n. 77;
 - D.L. 30/07/2020, n. 83 “Misure urgenti connesse con la scadenza della dichiarazione di emergenza epidemiologica da COVID-19 deliberata il 31 gennaio 2020”, convertito con modificazioni dalla L. 25 settembre 2020, n. 124;
 - D.G.R. 03/08/2020 n.1194 “Art. 3, comma1, lettera b) della L.R. n. 21 del 2016: Disciplina del termine di presentazione della domanda di autorizzazione all'esercizio delle strutture di cui all'art. 7 commi 1 e 2 della L.R. 21/2016 e disposizioni relative all'adeguamento ai nuovi requisiti di autorizzazione; integrazione delle DDGR n. 1571/2019, n. 1573/2019, n. 1669/2019, n. 937/2020 e n. 938/2020;
 - D.L. 07/10/2020, n. 125 “Misure urgenti connesse con la proroga dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19 e per la continuità operativa del sistema di allerta COVID, nonché per l'attuazione della direttiva (UE) 2020/739 del 3 giugno 2020;
 - D.L. 28/10/2020, n. 137 “Ulteriori misure urgenti in materia di tutela della salute, sostegno ai lavoratori e alle imprese, giustizia e sicurezza, connesse all'emergenza epidemiologica da Covid-19” convertito con modificazioni dalla legge 14 dicembre 2020, n. 176;
 - D.G.R. 26/11/2007, n. 1371 “Piano Pandemico regionale – Linee Guida”;
 - D.G.R. 05/08/2020, n. 1257 “Aggiornamento del Piano Pandemico Regionale di cui alla D.G.R. n. 1371 del 26.11.2007 “Piano Pandemico regionale – Linee Guida”;
 - D.G.R. 30/10/2020, n. 1364 “Misure strategiche previste dal Piano Pandemico Regionale di cui alla D.G.R. n. 1257/2020”;
 - Ordinanza del Ministero della Salute del 13/11/2020 “Ulteriori misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19”;
 - Legge 30/12/2020 n. 178 “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023.

Motivazione ed esito dell'istruttoria

Lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, dichiarato per sei mesi con Delibera del Consiglio dei Ministri del 31.01.2020, é stato prorogato con successivi atti e, da ultimo, con la delibera del Consiglio dei Ministri del 13.01.2021 sino al 30.04.2021.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Anche sul territorio regionale si é verificata una progressiva e repentina ripresa della diffusione del virus SARS-CoV-2 che ha determinato un rilevante e critico incremento del tasso di occupazione dei posti letto ospedalieri pubblici (dato dell'08.03.21: 44,6% per le terapie intensive e 53,1% per la degenza non intensiva); in considerazione di tali evidenze il Dirigente del Servizio Sanità, con nota prot n. 0258382 del 09.03.2021, ha espresso al Presidente dell'AIOP *“la necessità di adottare ulteriori misure emergenziali per garantire la presa in carico dei pazienti Covid positivi e coinvolgere pertanto le strutture del privato convenzionato nel supporto alle attività di ricovero, sospendendo e riprogrammando, temporaneamente ed in via eccezionale, sulla scorta delle indicazioni cliniche, le attività di ricovero dei pazienti in lista di attesa programmata, con particolare riferimento alle attività chirurgiche”*. E' stato, conseguentemente, chiesto *“di rendere immediatamente disponibili posti letto di degenza ospedaliera ordinaria di tipo medico (in regime di acuzie e post-acuzie), per pazienti Covid-19 provenienti dalle strutture pubbliche della rete ospedaliera regionale, fino al permanere della situazione di criticità, e di dichiarare le disponibilità, specificando la struttura e il relativo livello assistenziale, ad integrazione dell'Accordo siglato con DGR n. 978/2019, nel rispetto del budget assegnato”*.

Con nota acquisita al prot. n. 285704 del 16.03.2021, successivamente integrata con nota del n. 300627 del 18.03.2021, il Presidente dell'AIOP ha rappresentato le seguenti disponibilità di ricovero per **pazienti Covid-19 positivi**, aggiuntive rispetto a quelle già indicate nella DGR n. 1468/2020:

- **Società Casa di Cura privata San Benedetto SpA per la struttura sanitaria denominata “Casa di Cura Stella Maris”, sita in San Benedetto del Tronto (AP): n. 20 posti letto di degenza ospedaliera in acuzie e n. 10 posti letto ospedalieri per degenza post acuzie.** Nella suddetta nota é stata, altresì, espressa la disponibilità per altri 10 posti letto, di cui è stata rinviata l'attivazione alla positiva conclusione del procedimento di autorizzazione attualmente in corso;

- **Gruppo Labor SpA per la struttura sanitaria denominata “Villa Serena” sita in Jesi (AN): n. 20 posti letto di degenza ospedaliera post-acuzie.**

In considerazione delle disponibilità manifestate, nonché della necessità e dell'urgenza di supportare il sistema pubblico ospedaliero nella gestione dell'emergenza sanitaria attivando quanto prima posti letto per pazienti Covid-19 positivi provenienti dalle strutture pubbliche ospedaliere del SSR, la Regione, gli Enti del SSR e l'AIOP hanno predisposto celermente uno schema di accordo-quadro temporaneo per disciplinare gli aspetti fondamentali del relativo rapporto di collaborazione.

In particolare, le parti hanno determinato la durata temporanea dell'accordo, dalla sua sottoscrizione fino alla sussistenza dello stato di emergenza epidemiologica, attualmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

prorogato al 30.04.2021, salvo proroghe, prevedendo tuttavia la possibilità di risoluzione anticipata dei relativi contratti territoriali qualora venissero meno, a livello regionale, i presupposti straordinari, di necessità ed urgenza, che ne hanno costituito la causa.

L'oggetto dell'accordo é stato specificato individuando il numero e la tipologia dei posti letto messi a disposizione da ciascuna Struttura ed indicando i relativi standard assistenziali e le corrispondenti tariffe; in merito a tale ultimo aspetto, in continuità con quanto già concordato ed approvato nella DGRM n. 1468/2020, é stato previsto un incremento di tariffario del 40% comprensivo dei DPI, degli eventuali farmaci per la terapia COVID-19 e, in ogni caso, quale riconoscimento del maggior carico assistenziale da dedicare a tale tipologia di pazienti. La Regione ha confermato di voler valorizzare anche il lavoro svolto dal personale sanitario che quotidianamente, con costanza ed enormi sacrifici, contribuisce a garantire la tutela della salute pubblica. E' stato, inoltre, precisato che qualora durante la vigenza dell'accordo vengano determinate, a livello nazionale, le tariffe per la remunerazione delle prestazioni sanitarie ai pazienti Covid-19 positivi, le stesse troveranno applicazione purché rientrino nell'ambito dei budget già assegnati alle suddette Strutture con la DGR n. 978/2019. Le quote di budget impegnate dovranno essere ripartite per dodicesimi e verificate mensilmente dall'ASUR.

Nell'ottica del rafforzamento della cooperazione tra le parti, l'AIOP Marche ha confermato la disponibilità delle altre strutture private accreditate ad essa aderenti ad accogliere **pazienti non covid** provenienti dalle strutture ospedaliere pubbliche del SSR, già espressa nella DGRM n. 1468/2020. Si é, altresì, impegnata a mantenere le disponibilità manifestate alla Regione per tutta la durata dello stato emergenziale fino alla completa risoluzione delle criticità determinate dalla pandemia Covid-19 attivando le necessarie procedure di trasferimento dei pazienti, eventualmente ricoverati presso i posti resi disponibili, presso le strutture ospedaliere afferenti alla stessa rete di impresa. Inoltre, é stato ribadito l'impegno di tutte le strutture del privato AIOP accreditato a rendersi disponibili, sulla base delle richieste di ricovero da parte degli Enti del SSR, a rimodulare progressivamente le proprie attività ordinarie, previste nell'accordo di cui alla DGR n. 978/2019, restando salva la facoltà della Regione, in qualsiasi momento di vigenza dell'accordo, di disporre l'immediata interruzione delle attività ordinarie, qualora ritenuto necessario o opportuno, in funzione dell'andamento epidemico e, comunque, nel pubblico interesse.

Dallo schema di accordo emerge una particolare attenzione al rispetto sia degli obblighi informativi previsti in materia, sia del quadro normativo vigente volto a prevenire, gestire, contenere e contrastare il rischio di diffusione del virus SARS-Cov-2 tra i cittadini e lavoratori; a tal proposito sono state richiamate le disposizioni in materia di igiene e sicurezza nei luoghi di lavoro e, più in generale, di salute pubblica, esplicitando in particolare, a titolo esemplificativo ma non esaustivo, l'importanza della separazione dei percorsi tra pazienti Covid positivi e Covid negativi, lo screening Covid e l'utilizzo dei DPI.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Al fine di rendere maggiormente flessibile la collaborazione tra gli Enti del SSR e le strutture firmatarie in funzione dell'andamento della curva epidemiologica, è stato ritenuto opportuno stabilire che l'eventuale attivazione di ulteriori posti letto e/o la riconversione degli stessi, successivamente all'adozione dell'accordo stesso, possa essere adottata con specifico provvedimento del Dirigente della PF competente.

Per la gestione delle richieste di ricovero tra il sistema ospedaliero pubblico e quello privato, allo scopo di garantire un puntuale e costante percorso di collaborazione, sono state richiamate le procedure già previste a livello regionale e ministeriale, di cui alle DDGR n. 272/2020 e n. 320/2020.

Per poter beneficiare di quanto previsto dell'art. 1, comma 495, della legge 30.12.2020, n. 178 "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023*", le strutture firmatarie dell'accordo dovranno comunicare formalmente all'Ente gestore di riferimento, con specifica dichiarazione, l'interruzione dell'attività chirurgica ordinaria, così come la successiva ripresa, al fine di rendere certa la sussistenza dei presupposti per l'applicazione della norma stessa.

Pertanto, considerato tutto quanto sopra esposto e, in particolare, che la recrudescenza della pandemia da Covid-19 ha determinato la necessità di procedere urgentemente all'attivazione di posti letto per pazienti Covid-19 positivi provenienti dalle strutture pubbliche ospedaliere del SSR, si propone, a tutela della salute pubblica, l'adozione del presente atto.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

**Il responsabile del procedimento
(Antonella Chiarenza)**

Documento informatico firmato digitalmente

PARERE DEL DIRIGENTE DELLA PF ACCREDITAMENTI

Il sottoscritto considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione. Attesta inoltre che dalla presente deliberazione non deriva nè può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione Marche.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

**Il dirigente
(Claudia Paci)**

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

PROPOSTA DEL DIRIGENTE DEL *SERVIZIO SANITA'*

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014

Il dirigente del servizio
(Lucia Di Furia)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

